



Warszawa, dnia 24 lipca 2017r.

**DYREKTOR
IZBY ADMINISTRACJI
SKARBOWEJ
W WARSZAWIE**

Znak sprawy 1401-IWW4.050.127.2017.AKE

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2014r., poz. 1195 ze zm.), w związku z petycją z dnia 26.04.2017r.

(data wpływu do Izby Administracji Skarbowej w Warszawie 26.04.2017r.), którym wniesiono o uznanie pisma-petycji Pana _____ z dnia 22.04.2017r., zawierającego analizę SWOT, za petycję _____ oraz zawierającego prośbę o „przeprowadzenie ewolucyjnego procesu ucywilnienia funkcjonariuszy, tak jak ma to miejsce, we wszystkich innych służbach mundurowych w Polsce”, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Warszawie informuje, że:

Szeroki zakres przedmiotowego pisma-petycji z dnia 26.04.2017r.

dotyka kwestii związanych z ustawą z dnia 16 listopada 2016r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2016r., poz. 1947 ze zm.) i ustawą z dnia 16 listopada 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2016r., poz. 1948 ze zm.).

Jak stanowi art. 1 ust. 1 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, ustawa określa:

- 1) zadania, organy i organizację Krajowej Administracji Skarbowej, zwanej dalej "KAS";
- 2) formy realizacji niektórych zadań KAS i szczególne uprawnienia organów KAS oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, zwanych dalej "funkcjonariuszami";
- 3) warunki pracy i służby;
- 4) zasady odpowiedzialności dyscyplinarnej funkcjonariuszy.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ww. ustawy, KAS stanowi wyspecjalizowaną administrację rządową wykonującą zadania z zakresu realizacji dochodów z tytułu podatków, należności celnych, opłat oraz niepodatkowych należności budżetowych, ochrony interesów Skarbu



Krajowa Administracja
Skarbowa

Państwa oraz ochrony obszaru celnego Unii Europejskiej, a także zapewniającą obsługę i wsparcie podatnika i płatnika w prawidłowym wykonywaniu obowiązków podatkowych oraz obsługę i wsparcie przedsiębiorcy w prawidłowym wykonywaniu obowiązków celnych. Stosownie do ust. 3 art. 1 ww. ustawy, w ramach KAS wyodrębnia się Służbę Celno-Skarbową, będącą jednolitą i umundurowaną formacją, którą tworzą funkcjonariusze.

Zakres zadań KAS został wskazany w art. 2 ww. ustawy, przy czym ust. 2 pkt 4 tegoż artykułu określa zadania, które mogą wykonywać jedynie funkcjonariusze. Tylko w tym zakresie status funkcjonariusza jest niezbędny.

W wyniku konsolidacji Służby Celnej, administracji podatkowej oraz kontroli skarbowej wszyscy pracownicy i funkcjonariusze znaleźli się w nowych strukturach jednostek organizacyjnych KAS.

Zgodnie z art. 25 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 listopada 2016r. o Krajowej Administracji Skarbowej, do zadań dyrektora izby administracji skarbowej należy realizacja polityki kadrowej i szkoleniowej w izbie administracji skarbowej.

Dyrektor Izby Skarbowej w Warszawie przygotowując się do tworzenia struktur Izby Administracji Skarbowej w Warszawie, przeprowadził wiele analiz zarówno w zakresie zabezpieczenia realizacji zadań poszczególnych jednostek i komórek organizacyjnych jak i w zakresie będących w dyspozycji zasobów kadrowych. Analizy zostały wykorzystane w procesie przygotowywania propozycji określających nowe warunki zatrudnienia z uwzględnieniem kryteriów określonych w art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej.

Stosownie do ww. art. 165 ust. 7, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Warszawie składał odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom, w terminie do dnia 31 maja 2017r., pisemną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która uwzględniała posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania.

W celu realizacji ww. obowiązku z zachowaniem bezstronności i obiektywizmu, zarządzeniem nr 102/2017 Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Warszawie z dnia 17 marca 2017r. został powołany Zespół doradczy do przygotowania propozycji pracy bądź służby dla pracowników/funkcjonariuszy Izby Administracji Skarbowej w Warszawie. Podkreślić należy, że w skład Zespołu wchodził m.in. przedstawiciele Zakładowej Organizacji Izbowej

Związku Zawodowego Celnicy PL, Organizacji Międzyzakładowej NSZZ Solidarność Pracowników Skarbowych Województwa Mazowieckiego, Mazowieckiego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Służby Celnej oraz rotacyjnie cztery osoby właściwe ze względu na propozycję pracy/służby dla danej jednostki organizacyjnej, m.in. pracownik Izby Administracji Skarbowej w Warszawie / pracownik urzędu skarbowego / Pracownik Mazowieckiego Urzędu Celno-Skarbowego w Warszawie. Zgodnie z § 5 ww. zarządzenia nr 102/2017, zadaniem Zespołu było przygotowanie dla Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Warszawie zestawienia propozycji pracy bądź służby pracownikom/funkcjonariuszom, z uwzględnieniem posiadanych przez nich kwalifikacji, przebiegu dotychczasowej pracy/służby oraz dotychczasowego miejsca zamieszkania. Jak stanowi § 6 ww. zarządzenia, w toku prac Zespół kierował się wytycznymi Szefa Krajowej Administracji Skarbowej zawartymi w pismach:

1. z 27 stycznia 2017r. nr RS4.0101.1.2017;
2. z 15 lutego 2017r. nr CP6.982.11.2017.1;
3. z 24 lutego 2017r. nr SC6.0723.2.2017

oraz przepisami prawa, zapewniając transparentny, sprawiedliwy i rzetelny przebieg prac i ustaleń.

W przypadku zgłaszanych wątpliwości/zastrzeżeń co do otrzymanych propozycji pracy oraz służby, przypadki te są ponownie wnikliwie analizowane.

Wszystkie podejmowane działania ukierunkowane są na zapewnienie prawidłowego wypełniania ustawowych celów i zadań. Zapewnienie właściwej obsady kadrowej dotyczy zarówno odpowiedniej liczby funkcjonariuszy i pracowników, jak również doboru funkcjonariuszy i pracowników do realizacji zadań zgodnie z kwalifikacjami i przebiegiem dotychczasowej pracy oraz służby.

W związku z połączeniem trzech służb, zadania wykonywane aktualnie w izbie administracji skarbowej o charakterze urzędniczym, niewymagające statusu funkcjonariusza, zwłaszcza w takich komórkach jak komórka kadrowa, finansowa, logistyczna, informatyczna, mogą być realizowane przez pracowników cywilnych Krajowej Administracji Skarbowej. Brak jest uzasadnienia aby w komórkach wspierających, zadania były wykonywane przez funkcjonariuszy, różnicując statusy pracownicze w sytuacji realizowania analogicznych albo podobnych zadań przez pracowników.

Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Warszawie, mając na uwadze przede wszystkim zapewnienie realizacji ustawowych zadań, przeprowadził własne analizy i podjął działania dotyczące planowanego procesu przedkładania propozycji określających nowe warunki zatrudnienia na długo przed złożeniem petycji przez ...

Odnosząc się natomiast do wniosku o przeprowadzenie przez Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Warszawie analizy SWOT dotyczącej procesu ucywilnienia funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej informuje się, iż przeprowadzanie obecnie wnioskowanej analizy jest niecelowe. Analiza ta jest instrumentem planowania strategicznego, natomiast ustawa z dnia 16 listopada 2016r. o Krajowej Administracji Skarbowej weszła w życie z dniem 01 marca 2017r., definitywnie regulując zasady konsolidacji Służby Celnej, administracji podatkowej oraz kontroli skarbowej.

Jednocześnie zauważyć należy, że wnioskowane „przeprowadzenie ewolucyjnego procesu ucywilnienia funkcjonariuszy, tak jak ma to miejsce, we wszystkich innych służbach mundurowych w Polsce”, wykracza poza kompetencje Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Warszawie. Odnosnie „ucywilnienia” funkcjonariuszy w innych służbach mundurowych w Polsce, to są oni objęci zasadami zawartymi w odrębnych aktach prawnych.

Stosownie do art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2014r., poz. 1195 ze zm.) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

WZ. Dyrektora

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Zastępca Dyrektora
Izby Administracji Skarbowej
w Warszawie
Teresa Warszawska